

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 385/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 25 listopada 2020 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej
Gminy Głubczyce*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019, poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska – przewodnicząca
2. Ewelina Kurzydło
3. Katarzyna Tromsa

postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Głubczyce.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Burmistrz Głubczyc przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2021-2032 wraz z wykazem przedsięwzięć oraz prognozą kwoty długu.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika z przedsięwzięciami spełnia wymogi art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie 105 859 281 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 104 073 481 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1 785 800 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 107 630 133 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 101 796 083 zł oraz majątkowych w wysokości 5 834 050 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w kwocie 3 747 161 zł oraz rozchody w wysokości 1 976 309 zł. Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 są zgodne z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w świetle kwot wydatków majątkowych zawartych w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r., w przedłożonym projekcie uchwały

w sprawie wieloletniej prognozy finansowej należy uzupełnić dane w załączniku nr 1 w pozycji 2.2.1.1. *wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne* dla roku 2021.

Skład Orzekający wskazuje również na błędne wykazanie w roku 2021 środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które winny znaleźć się w pozycji 4.2 *Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych* załącznika nr 1, a zostały ujęte w pozycji 4.5 *Inne przychody niezwiązane z zaciąganiem długu*.

Ponadto Skład Orzekający zauważa również brak spójności pomiędzy danymi wykazanymi w pozycji 3 *Wynik budżetu* oraz 3.1 *Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych* załącznika nr 1 dla roku 2032 o kwotę 20 000 zł.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2032. Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach objętych prognozą Gmina Głubczyce spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozie finansowej obrazują także spadek nadwyżki operacyjnej (rozumianej jako różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) m.in. w roku 2021. Należy podkreślić, że w świetle znowelizowanego art. 243 ustawy o finansach publicznych, tylko osiągnięcie odpowiedniego poziomu nadwyżki operacyjnej zapewni zgodną z prawem obsługę już zaciągniętego długu gminy i może umożliwić korzystanie z kredytów bądź pożyczek w latach przyszłych.

Skład Orzekający wskazuje ponadto, że w załączniku nr 2 do wieloletniej prognozy finansowej w zakresie przedsięwzięcia zamieszczonego pod pozycją 1.3.2.2 *Głęboka termomodernizacja budynku zabytkowego Komenda Joanicza w Grobnikach przy ul. Zamkowej 7 - poprawa warunków użytkowania obiektu*, należy zweryfikować kwoty łącznych nakładów finansowych w kontekście wykazanej kwoty limitu zobowiązań na przedmiotowe przedsięwzięcie.

W odniesieniu do zaplanowanych wielkości ujętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający wskazuje, że projektowane założenia mają istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych, w szczególności mając na uwadze aktualnie wprowadzane zmiany w przepisach prawa, związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na spadek dochodów własnych oraz transferów z budżetu państwa.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U z 2019, poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Klaudia Stelmaszczyk - Borszowska